**BẢNG TỔNG HỢP**

**Ý KIẾN GÓP Ý CỦA BỘ, NGÀNH VÀ ĐỊA PHƯƠNG**

**ĐỐI VỚI DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH CỦA THỦ TƯỚNG CHÍNH PHỦ QUY ĐỊNH CHỨC NĂNG, NHIỆM VỤ, QUYỀN HẠN VÀ CƠ CẤU TỔ CHỨC CỦA TỔNG CỤC QUẢN LÝ THỊ TRƯỜNG**

**VÀ DỰ THẢO ĐỀ ÁN THÀNH LẬP TỔNG CỤC QUẢN LÝ THỊ TRƯỜNG**

Tính đến ngày 24/11/2017, đã có **18/21** Bộ, cơ quan ngang Bộ và **46/63** địa phương gửi văn bản góp ý (chưa nhận được văn bản tham gia ý kiến của Hà Nội, thành phố Hồ Chí Minh)

 **- 18 Bộ, cơ quan ngang Bộ, 36 địa phương** nhất trí với dự thảo Quyết định, dự thảo Đề án trong đó:

+ 03 Bộ, ngành, 10 địa phương nhất trí hoàn toàn với dự thảo Quyết định, dự thảo Đề án (các Bộ: GD&ĐT, VHTT&DL, NHNN; các địa phương: Bắc Giang,Bạc Liêu, Hậu Giang, Long An, Nam Định, Ninh Bình, Tiền Giang, Thanh Hóa, Bắc Kạn, Cà Mau;

+ 15 Bộ, cơ quan ngang Bộ, 26 địa phương có ý kiến góp ý cụ thể đối với dự thảo Quyết định, dự thảo Đề án (các Bộ: Văn phòng Chính phủ, Bộ Nội vụ, Bộ Tài chính, GTVT, KH&CN, KH&ĐT, LĐTB&XH, NN&PTNT, Quốc phòng, TN&MT, TTTT, Y tế, Ngoại giao, Thanh tra Chính phủ, Ủy ban dân tộc; các địa phương: An Giang, Bến Tre, Bình Định,Cần Thơ, Đà Nẵng, Đăk Nông, Điện Biên, Đồng Tháp, Gia Lai, Hà Giang, Hà Nam, Hà Tĩnh, Hưng Yên, Kon Tum, Khánh Hòa, Lai Châu, Lâm Đồng, Lào Cai, Ninh Thuận, Phú Yên, Quảng Ninh, Thái Bình, Thái Nguyên, Thừa Thiên – Huế, Nghệ An, Hải Phòng).

**- 10 địa phương** đề nghị xây dựng theo mô hình Tổng cục theo hướng Cục Quản lý thị trường cấp tỉnh là cơ quan thuộc Ủy ban nhân dân cấp tỉnh hoặc giữ nguyên như hiện nay (Hải Dương, Hòa Bình, Kiên Giang, Lạng Sơn, Quảng Bình, Quảng Trị, Trà Vinh, Vĩnh Long, Yên Bái).

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | **Ý kiến góp ý** | **Tiếp thu, giải trình** |
| **A. Dự thảo Quyết định của Thủ tướng Chính phủ quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Tổng cục Quản lý thị trường** |
| **Về sự cần thiết ban hành** | - Đa số các ý kiến nhất trí về việc xây dựng, ban hành Quyết định của Thủ tướng Chính phủ quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Tổng cục Quản lý thị trường phù hợp với Pháp lệnh QLTT và Nghị định số 98/2017/NĐ-CP.- Bộ Nội vụ thống nhất với Bộ Công Thương về việc xây dựng Đề án và trình Thủ tướng Chính phủ Quyết định quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Tổng cục Quản lý thị trường căn cứ theo Nghị định số 123/2016/NĐ-CP và Nghị định số 98/2017/NĐ-CP. Để thực hiện việc sắp xếp, chuyển giao biên chế, trụ sở, trang thiết bị, phương tiện làm việc hiện có của các Chi cục về Tổng cục, Bộ Công Thương cần chủ trì, phối hợp với các Bộ, ngành, Uỷ ban nhân dân tỉnh, TP trực thuộc trung ương xây dựng phương án tổ chức triển khai cụ thể, báo cáo Thủ tướng chính phủ xem xét quyết định *(Bộ Tài chính)* | Nghiên cứu tiếp thu |
| **Căn cứ ban hành** | Đề nghị bổ sung Nghị định số 148/2016/NĐ-CP quy định chi tiết thi hành một số điều của Pháp lệnh Quản lý thị trường *(Gia Lai)* | Giải trình: Nghị định số 148/2016/NĐ-CP không quy định trực tiếp về cơ cấu tổ chức, chức năng, nhiệm vụ của lực lượng Quản lý thị trường |
| **Điều 1. Vị trí, chức năng** | Chỉnh lý để phù hợp với quy định tại Điều 4 Pháp lệnh QLTT Chính phủ thống nhất quản lý nhà nước đối với lực lượng QLTT và quy định rõ, bao quát chức năng của Tổng cục QLTT thay vì chỉ quy định chức năng quản lý nhà nước đối với lực lượng QLTT *(Văn phòng Chính phủ)* | Nghiên cứu tiếp thu và chỉnh lý như sau:“*Tổng cục Quản lý thị trường là tổ chức trực thuộc Bộ Công Thương, thực hiện chức năng tham mưu, giúp Bộ trưởng Bộ Công Thương* ***chịu trách nhiệm trước Chính phủ*** *thống nhất…****theo quy định của pháp luật***”- Giải trình:chức năng phòng, chống hành vi xâm phạm quyền sở hữu trí tuệ; hành vi vi phạm pháp luật về chất lượng, đo lường, giá, an toàn thực phẩm của Bộ Công Thương,lực lượng Quản lý thị trường đã được giao tại Điều 7, Điều 17 Pháp lệnh và các văn bản quy phạm pháp luật chuyên ngành như: Luật Sở hữu trí tuệ, Luật An toàn thực phẩm, Luật Thú y… các Nghị định quy định xử phạt hành chính trong lĩnh vực chất lượng, đo lường, giá, an toàn thực phẩm |
| Một số ý kiến đề nghị sửa lại khoản 1 như sau:-“Tổng cục Quản lý thị trường là tổ chức hành chính trực thuộc Bộ Công Thương, thực hiện chức năng tham mưu, giúp Bộ trưởng Bộ Công Thương quản lý nhà nước và tổ chức thực thi pháp luật về quản lý thị trường trong phạm vi cả nước” vì Pháp lệnh đã quy định rõ chức năng của QLTT nên không cần thiết quy định lại tại Quyết định này *(Lạng Sơn)**-* ***"Tổng cục Quản lý thị trường là tổ chức trực thuộc Bộ Công Thương, thực hiện chức năng tham mưu, giúp Bộ trưởng Bộ Công Thương quản lý thị trường và tổ chức thực thi pháp luật về quản lýthị trường trong phạm vi cả nước".*** Vì cụm từ "thực thi pháp luật về quản lý thị trường trong phạm vi cả nước" ngoài bao hàm nội dung về "phòng, chống, xử lý các hành vi kinh doanh hàng hóa nhập lậu; sản xuất, buôn bán hàng giả, hàng cấm, hàng hóa không rõ nguồn gốc xuất xứ; hành vi xâm phạm quyền sở hữu trí tuệ, vi phạm pháp luật về chất lượng, đo lường, giá, an toàn thực phẩm, bảo vệ quyền lợi người tiêu dùng và các hành vi gian lận thương mại" còn có nghĩa rộng và bao trùm hết lĩnh vực QLTT*(Văn phòng Bộ)**-* “Tổng cục QLTT là tổ chức trực thuộc Bộ Công Thương,giúp Bộ trưởng Bộ Công Thương quản lý nhà nước và thực thi pháp luật về quản lý thị trường trong phạm vi cả nước, phòng chống buôn lậu, sản xuất và buôn bán hàng giả, hàng cấm, gian lận thương mại và các hành vi vi phạm khác thuộc lĩnh vực được giao quản lý theo quy định pháp luật” để phù hợp với quy định tại Điều 22 Nghị định số 123/2016/NĐ-CP và khoản 18 Điều 2 Nghị định 98/2017/NĐ-CP *(Bộ KH và CN)*- Sửa cụm từ “buôn bán” thành “kinh doanh” *(Thừa Thiên Huế)*- Khoản 1 *s*ửa lại như sau: “Tổng cục QLTT…và các hành vi gian lận thương mại theo quy định pháp luật “ *(Bộ Tài chính)*- Rà soát chức năng của Tổng cục QLTT để tránh chồng chéo với các Bộ, ngành khác như chức năng phòng chống, xử lý vi phạm về giá của Bộ Tài chính (tại Nghị định số 87/2016/NĐ-CP, Chính phủ giao chức năng quản lý nhà nước về giá cho Bộ Tài chính) *(Bộ Tài chính)* |
| Đề nghị quy định rõ vị trí, chức năng, phạm vi công tác quản lý nhà nước của lực lượng Quản lý thị trường, việc “thống nhất quản lý nhà nước đối với lực lượng quản lý thị trường trên phạm vi cả nước” phải phù hợp với chủ trương của Đảng và Nhà nước về việc phân cấp, phân quyền mạnh mẽ về các địa phương *(Hải Dương)*; sửa lại cụm từ: “…các hành vi gian lận *khác trong lĩnh vực thương mại* và *công nghiệp*” *(Hưng Yên)* | Hiện nay dự thảo Quyết định và dự thảo Đề án đang triển khai quy định: thống nhất quản lý nhà nước đối với lực lượng Quản lý thị trường trên phạm vi cả nước tại khoản 1 Điều 9; khoản 2, khoản 3 Điều 4 Pháp lệnh Quản lý thị trường và quan điểm của Chính phủ trong quá trình xây dựng và ban hành Nghị định số 98/2017/NĐ-CP quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Bộ Công Thương.- Dự kiến tiếp thu và bổ sung “***theo quy định của pháp luật***” nêu trên. |
| Khoản 2 sửa lại như sau: “Tổng cục QLTT có tư cách pháp nhân, con dấu có hình quốc huy, có tài khoản tại Kho bạc Nhà nước và có trụ sở tại Thành phố Hà Nội*(Thừa Thiên Huế)* | Giải trình: Giữ nguyên như dự thảo vẫn bảo đảm đủ ý |
| **Điều 2. Nhiệm vụ và quyền hạn** | Luật XLVPHC quy định thẩm quyền XLVPHC của các chức danh theo mô hình của QLTT trước đây. Do đó, song song với việc kiện toàn tổ chức cần rà soát pháp luật hiện hành, hoàn chỉnh dự thảo trong đó chú ý các quy định về nhiệm vụ, quyền hạn của các cơ quan, chức danh theo mô hình Tổng cục QLTT*(Văn phòng Chính phủ)* | Tiếp thu và bổ sung vào điều khoản chuyển tiếp về thẩm quyền xử lý vi phạm hành chính của các chức danh theo mô hình Tổng cục Quản lý thị trường cho đến khi quy định chức danh mới tại Luật sửa đổi, bổ sung Luật XLVPHC, cụ thể: Tổng cục trưởng Tổng cục Quản lý thị trường thực hiện thẩm quyền xử lý vi phạm hành chính của Cục trưởng Cục Quản lý thị trường; Cục trưởng Cục trưởng Cục Quản lý thị trường cấp tỉnhthực hiện thẩm quyền xử lý vi phạm hành chính của Chi Cục trưởng Chi cục Quản lý thị trường thuộc Sở Công thương, Cục nghiệp vụ thực hiện thẩm quyền xử lý vi phạm hành chính tương ứng của Trưởng phòng chống buôn lậu, Trưởng phòng chống hàng giả, Trưởng phòng kiểm soát chất lượng hàng hóa thuộc Cục Quản lý thị trường theo quy định pháp luật xử lý vi phạm hành chính. |
| Để nghị cụ thể hơn nội dung các nhiệm vụ, quyền hạn vì còn mang tính khái quát chung, chưa thể hiện rõ các chức năng quy định tại Điều 1 dự thảo Quyết định *(Bộ Tài chính)* | Nghiên cứu tiếp thu và rà soát |
| Đề nghị rà soát chức năng, nhiệm vụ quyền hạn của Tổng cục tại dự thảo Quyết định và Đề án để bảo đảm không chồng chéo với các Bộ, cơ quan ngang Bộ, với Cục Quản lý cạnh tranh và Bảo vệ quyền lợi người tiêu dùng và các đơn vị khác thuộc Bộ Công Thương về sở hữu trí tuệ, đo lường chất lượng hàng hoá, giá, an toàn thực phẩm, bảo vệ quyền lợi người tiêu dùng. Trên cơ sở rà soát biên tập thành các nhóm nhiệm vụ, quyền hạn sau:- Nhiệm vụ trình Bộ trưởng Bộ Công Thương để trình cấp có thẩm quyền xem xét, quyết định;- Nhiệm vụ trình Bộ trưởng Bộ Công Thương xem xét, quyết định theo thẩm quyền;- Nhiệm vụ tham mưu, tổ chức thực thi do Tổng cục trực tiếp thực hiện theo phân công, phân cấp, uỷ quyền và nhiệm vụ phối hợp theo quy định của pháp luật;- Nhiệm vụ quản lý nội bộ của Tổng cục.*(Bộ Nội vụ)* | Nghiên cứu tiếp thu và rà soát |
| Khoản 1 bỏ cụm từ “thực hiện chức năng” sau đoạn “quản lý thì trường trên phạm vi cả nước” thay bằng “tổ chức thực thi pháp luật về” *(Phú Yên)* | Giải trình: Giữ nguyên trên cơ sở Điều 7, Điều 17 Pháp lệnh Quản lý thị trường |
| Gộp khoản 1 và khoản 2 quy định “Trình Bộ trưởng Bộ Công Thương” để bảo đảm tính thống nhất. Việc Bộ trưởng Bộ Công Thương xem xét, quyết định hoặc trình có thẩm quyền xem xét, quyết định thực hiện theo quy định pháp luật *(Bộ Giao thông vận tải)* | Giải trình: Giữ nguyên vì quy định như dự thảo Quyết định sẽ làm rõ phân cấp về thẩm quyền ban hành văn bản quy phạm pháp luật và chương trình, chiến lược liên quan đến chức năng, nhiệm vụ của lực lượng Quản lý thị trường thuộc thẩm quyền ban hành của Bộ trưởng và cấp trên. |
| Bổ sung nhiệm vụ: phối hợp với các ngành chức năng, các địa phương hướng dẫn chỉ đạo, xử lý giải quyết những vấn đề có liên quan đến công tác QLTT (*Thái Bình*) | Nghiên cứu tiếp thu và rà soát chỉnh lý |
| Khoản 1 đề nghị bỏ cụm từ tiêu đề “Xem xét, quyết định” và phân định rõ văn bản, dự án, đề án nào cần trình Chính phủ và loại nào cần trình Thủ tướng Chính phủ *(Bộ Y tế)* | Giải trình: căn cứ tình hình từng giai đoạn, Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ có thể giao các dự án, đề án cho Bộ Công Thương, lực lượng Quản lý thị trường thực hiện xây dựng. |
| Điểm b khoản 2 sửa lại như sau: “Kế hoạch hành động hàng năm và theo giai đoạn dài hạn của Tổng cục Quản lý thị trường” *(Lâm Đồng)* | Nghiên cứu tiếp thu và rà soát chỉnh lý |
| Đền nghị chỉnh sửa khoản 1 như sau:1. Trình Bộ trưởng Bộ trưởng Bộ Công Thương để trình Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ xem xét, quyết định:a) Các dự án Luật, dự án pháp lệnh, dự thảo nghị quyết của Quốc hội; dự thảo nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội; dự thảo nghị quyết, nghị định của Chính phủ; dự thảo quyết định, chỉ thị của Thủ tướng Chính phủ về thị trường;b) Chiến lược, quy hoạch, kế hoạch, chương trình mục tiêu quốc gia, chương trình hành động, đề án, dự án quan trọng về thị trường*. (Văn phòng Bộ)* | Nghiên cứu tiếp thu và rà soát chỉnh lý |
| - Khoản 5: “Tổ chức thực hiện các nhiệm vụ về kiểm tra, thanh tra chuyên ngành, xử lý vi phạm hành chính” đề nghị bỏ từ “chuyên ngành” *(Bình Định);*Làm rõ phạm vi kiểm tra, thanh tra chuyên ngành tại điểm a để tránh chồng chéo với các Bộ, ngành khác*(Bộ Y tế);* Thanh tra Sở Công Thương cũng có chức năng thanh tra chuyên ngành nên tại địa phương sẽ có 02 lực lượng thanh tra chuyên ngành công thương chưa phù hợp với chủ trương tinh giảm biên chế của Nghị quyết số 39/NQ-TW *(Hải Dương)* - Cân nhắc gộp các nhiệm vụ kiểm tra, thanh tra chuyên ngành và xử lý VPHC tại các điểm b, d, đ khoản 5 và nhiệm vụ hướng dẫn, tuyên truyền, tổ chức thực hiện các văn bản QPPL tại khoản 4 và khoản 7 để tránh trùng lặp *(Bộ Ngoại giao)**-* Điểm c khoản 5 bổ sung cụm từ “thuộc lĩnh vực được phân công quản lý” vào sau cụm từ “lấy mẫu sản phẩm hàng hoá” để bảo đảm phù hợp và bổ sung cụm từ “có liên quan” sau cụm từ “tổ chức và cá nhân” *(Bộ KHCN)*Đề nghị sửa “…thu thập tài liệu, chứng cứ…của tổ chức cá nhân theo thẩm quyền” *(Thừa Thiên Huế)**-* Điểm đ khoản 5 cần phân định rõ việc nào là do Tổng cục QLTT chủ trì, việc nào là phối hợp để tránh chồng lấn với các cơ quan, lực lượng chức năng khác *(Uỷ ban dân tộc)* | - Giải trình: chức năng thanh tra chuyên ngành của lực lượng Quản lý thị trường đã được giao bởi Nghị định số 07/2012/NĐ-CP, Nghị định số 127/2015/NĐ-CP và Pháp lệnh Quản lý thị trường. Sở dĩ cần ghi rõ là thanh tra chuyên ngành, bởi vì lực lượng Quản lý thị trường không được giao chức năng thanh tra hành chính.- Giải trình: dự thảo Quyết định hiện đang trình bày theo hướng diễn giải các hoạt động liên quan đến quá trình kiểm tra, thanh tra chuyên ngành và xử lý vi phạm hành chính của lực lượng Quản lý thị trường.- Giải trình: vì lĩnh vực được phân công quản lý đã được giới hạn bằng cụm từ “theo quy định của pháp luật” tại khoản 1 Điều 1 quy định về vị trí, chức năng của Tổng cục Quản lý thị trường.- Giải trình: việc phân định cơ quan chủ trì, cơ quan phối hợp đã được quy định tại Pháp lệnh Quản lý thị trường |
| Khoản 6 sửa lại là: “6. Thanh tra, kiểm tragiải quyết khiếu nại, tố cáo...*(Lạng Sơn)* | - Giải trình: vì lực lượng Quản lý thị trường không thực hiện chức năng thanh tra hành chính |
| Đề nghị chỉnh sửa khoản 7 như sau:"Tổ chức tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật về QLTT". *(Văn phòng Bộ)* | Nghiên cứu tiếp thu và rà soát chỉnh lý |
| Đề nghị chỉnh sửa khoản 9 như sau:"Xây dựng, vận hành và phát triển hệ thống thông tin về QLTT Việt Nam (CSDL về hoạt động QLTT, CSDL về quản lý địa bàn, CSDL về thanh tra, kiểm tra chuyên ngành và xử lý vi phạm hành chính, các CSDL khác phục vụ công tác QLTT) theo phân công của Bộ và quy định của pháp luật" *(Văn phòng Bộ)* | Nghiên cứu tiếp thu và rà soát chỉnh lý |
| Khoản 11 sửa lại là: “Quản lý tổ chức bộ máy, biên chế; cấp thể kiểm tra thị trường cho công chức theo quy định thẩm quyền được sử dụng thẻ kiểm tra thị trường; tổ chức thực hiên....” *(Thái Nguyên)* | Nghiên cứu tiếp thu và rà soát chỉnh lý |
| Khoản 13 sửa lại là: “Quản lý tài chính, tài sản, hồ sơ, tài liệu, ấn chỉ quản lý thị trường, vũ khí, công cụ hỗ trợ,...theo quy định pháp luật.”*(Thái Nguyên)* | Giải trình: Quản lý hồ sơ ấn chỉ đã quy định tại khoản 11; công cụ hỗ trợ cũng là tài sản nhà nước được giao quản lý; hiện nay theo pháp luật quản lý, sử dụng vũ khí, vật liệu nổ, Quản lý thị trường không được trang bị vũ khí;  |
|  - QLTT là một công tác quan trọng, lực lượng QLTT là một trong 6 lực lượng chủ công trong đấu tranh phòng chống buôn lậu, hàng giả và gian lận thương mại... nên công tác thông tin tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật về QLTT là một nhiệm vụ chuyên môn hết sức quan trọng, cần đẩy mạnh làm tốt để người dân nhận thức, hiểu biết, tạo sự đồng thuận cao trong dư luận cùng chung tay QLTT (đây cũng là chức năng quan trọng được Chính phủ giao thêm cho lực lượng QLTT tại Quyết định số 27/2008/NĐ-CP ngày 13/3/2008 sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 10/CP ngày 23/01/1995 của Chính phủ về tổ chức, nhiệm vụ và quyền hạn của lực lượng QLTT). Do vậy, đề nghị Tổ soạn thảo xem xét, bổ sung chức năng nhiệm vụ ***thông tin – truyền thông*** cho một đơn vị thuộc Tổng cục QLTT để thực hiện chức năng thông tin, tuyên truyền, trao đổi các vấn đề về chính sách, chế độ pháp luật và nghiệp vụ trong lĩnh vực QLTT; thông tin các hoạt động của ngành QLTT và các tổ chức, cơ quan có liên quan đến công tác QLTT theo quy định của pháp luật. Đề nghị bổ sung thêm nhiệm vụ ***hợp tác quốc tế*** cho một đơn vị thuộc Tổng cục để thực hiện chức năng tham mưu, giúp Tổng cục trưởng thực hiện hợp tác quốc tế trong lĩnh vực QLTT theo quy định của pháp luật. Đây là một hoạt động quan trọng để trao đổi, tương tác, học hỏi kinh nghiệm về QLTT tại các quốc gia phát triển nhằm nâng cao hiệu quả công tác quản lý nhà nước về lĩnh vực thị trường tại Việt Nam, cũng như việc tổ chức thực hiện QLTT tại Việt Nam đảm bảo các cam kết quốc tế liên quan. *(Văn phòng Bộ)* | Nghiên cứu tiếp thu và rà soát chỉnh lý |
| **Điều 3. Cơ cấu tổ chức** | Rà soát, tổ chức các đơn vị thuộc Tổng cục theo hướng tinh gọn, không chồng chéo, trùng lặp về nhiệm vụ. Dự thảo cần quy định tiêu chí thành lập Đội QLTT ở các huyện hoặc liên huyện; Đội QLTT chuyên ngành hoặc cơ động để tránh chồng chéo, trùng lặp về nhiệm vụ và quy định cụ thể số phòng và các tổ chức tương đương thuộc Văn phòng, các Cục thuộc Tổng cục theo Nghị định số 123/2016/NĐ-CP và để đồng bộ với các quy định về tổ chức Tổng cục hiện nay*(Văn phòng Chính phủ)* | Nghiên cứu tiếp thu và rà soát chỉnh lý |
| Để khắc phục tình trạng cắt khúc theo địa giới hành chính, sự thiếu đồng bộ trong quản lý nhà nước và thực thi nhiệm vụ về quản lý thị trường, đồng thời để thực hiện nghiêm Nghị quyết số 39-NQ/TW và Nghị quyết số 18-NQ/TW đề nghị Bộ Công Thương nghiên cứu, hoàn thiện Đề án và Quyết định bào đảm tinh gọn, hoạt động hiệu lực hiệu quả. Trên cơ sở xác định rõ chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của Tổng cục, đề nghị xây dựng cơ cấu tổ chức cho phù hợp, trong đó cần xác định rõ số biên chế tối thiểu và số lượng cấp phó của từng tổ chức thuộc tổng cục theo hướng:- Ở trung ương có Tổng cục gồm: Văn phòng, các Vụ chuyên môn nghiệp vụ, trong đó gộp Vụ chính sách –pháp chế và Vụ Thanh tra, Kiểm tra lại thành Vụ Chính sách, Pháp chế và Thanh tra; Vụ Kế hoạch-Tài chính với Vụ Tổng hợp và phối hợp liên ngành thành Vụ Tổng hợp, Kế hoạch và tài chính. Việc thành lập các Cục chuyên ngành phải phù hợp với tiêu chí của Nghị định số 123/2016/NĐ-CP- Ở địa phương có Cục Quản lý thị trường khu vực (không thành lập theo địa giới hành chính) để thực hiện nhiệm vụ kiểm tra, kiểm soát thị trường trong phạm vi liên tỉnh có cơ cấu: Văn phòng, phòng chuyên môn và Đội QLTT liên huyện. Bộ Công Thương cần nghiên cứu, quy định rõ tiêu chí thành lập Cục QLTT khu vực và Đội QLTT liên huyện trong dự thảo Quyết định, trên cơ sở đó phân cấp cho Bộ trưởng Bộ Công Thương quyết định thành lập Cục Quản lý thị trường khu vực và Đội QLTT liên huyện*(Bộ Nội vụ)* | Nghiên cứu tiếp thu và rà soát chỉnh lý. Tuy nhiên, đối với đề nghị thành lập cơ quan Quản lý thị trường địa phương theo hướng liên tỉnh, liên huyện xin giải trình như sau: Trước mặt để bảo đảm sự ổn định của hệ thống và vận hành ngay, đề nghị giữ nguyên như dự thảo. Bộ Công Thương sẽ tiếp tục rà soát, sắp xếp tổ chức của lực lượng Quản lý thị trường trong tổng thể cơ cấu tổ chức của Bộ đảm bảo đúng mục tiêu và lộ trình của Nghị quyết số 18-NQ/TW (2021) |
| Nghiên cứu xây dựng bộ máy tổng cục cho phù hợp với Nghị quyết 39-NQ-TW ngày 17/4/2015 của Bộ Chính trị về tinh giảm biên chế và cơ cấu lại đội ngũ cán bộ công chức; Chỉ thị số 02/CT-TTg ngày 06/01/2017 của Thủ tướng chính phủ về rà soát chức năng, nhiệm vụ, sắp xếp kiện toàn tổ chức bộ máy và Nghị quyết 21/NQ-CP ngày 21/3/2016 của Chính phủ, đồng thời phảo phân tích được các ưu, nhược điểm của việc tổ chức theo ngành dọc so với mô hình hiện tại *(Hà Giang)* | Nghiên cứu tiếp thu và rà soát chỉnh lý |
| **Khoản 2:** **-**Bỏ điểm a “Văn phòng Tổng cục” *(Bộ Giao thông vận tải)*; Bỏ điểm k “Trung tâm đào tạo, bồi dưỡng cán bộ” vì đã có Trường Bồi dưỡng cán bộ Công Thương thuộc Bộ Công Thương và Trường này có nhiệm vụ bồi dưỡng cán bộ của QLTT*(Văn phòng chính phủ, Bộ Thông tin và Truyền thông, Vụ Tổ chức cán bộ BCT, Bình Định, Thanh tra Chính phủ);*- Cân nhắc việc thành lập Trung tâm đào tạo bồi dưỡng vì đã có Trường đào tạo, bồi dưỡng cán bộ Công thương thực hiện chức năng đào tạo, bồi dưỡng cán bộ công chức cho ngành Công thương. Trưởng hợp Bộ Công Thương thấy cần thiết phải thành lập thì Trung tâm là đơn vị sự nghiệp tự bảo đảm toàn bộ chi thường xuyên, ngân sách nhà nước không cấp kinh phí *(Bộ Tài chính)*- Không tổ chức các Đội QLTT trong các Cục nghiệp vụ để tập trung công tác quản lý nhà nước của Tổng cục, giảm nhẹ biên chế, tránh chồng chéo nhiệm vụ với tổ chức QLTT địa phương*(Bình Định)*- Gộp Vụ Tổng hợp và phối hợp liên ngành và Vụ Thanh tra kiểm tra *(Thái Nguyên);* xem xét việc thành lập Vụ Thanh tra-Kiểm tra vì chồng chéo với chức năng của 03 Cục nghiệp vụ; nếu là thanh tra, kiểm tra về tổ chức, hoạt động của QLTT thì giao cho Vụ Tổ chức và xây dựng lực lượng *(Bộ y tế)*- Cân nhắc thành lập Vụ Chính sách Pháp chế là một phòng trong Văn phòng Tổng Cục đề tham mưu, đề xuất với lãnh đạo Tổng cục chính sách pháp chế chuyên ngành và thành lập Cục phòng, chống buôn lậu tương tự như lực lượng Công an, Hải quan *(Bộ Quốc phòng)* - Nhập Vụ chính sách –pháp chế và Vụ Thanh tra, Kiểm tra lại thành Vụ Pháp chế-Thanh tra là bộ phận tham mưu thực hiện chức năng thanh tra; Cục Kiểm soát chất lượng hàng hoá và Cục Chống hàng giả thành Cục Kiểm soát chất lượng hàng hoá và chống hàng giả; nhập Văn phòng và Vụ Tổng hợp và phối hợp liên ngànhđể tinh gọn đầu mối *(Thanh tra Chính phủ)*- Sáp nhập 03 Cục thuộc Tổng cục QLTT thành Cục Chống buôn lậu, hàng giả và kiểm soát chất lượng hàng hoá vì chức năng năng nhiệm vụ của 03 Cục cơ bản giống nhau *(Hà Tĩnh)*- Việc thành lập Tổng cục QLTT phải bảo đảm phù hợp với tinh thần của NQ 39-NQ/TW ngày 17/4/2015 của Bộ Chính trị và NQ số 18-NQ/TW; rà soát, thu gọn các đầu mối trung gian, ghép các đơn vị có số lượng công chức quá ít (các đơn vị dự kiến 8-10 biên chế); cân nhắc việc thành lập Văn phòng Tổng cục vì có số lượng biên chế ít (Đề án dự kiến VP Tồng cục có 03 phòng với 10-15 biên chế) *(Bộ Tài chính)**-* Thành lập 07 đơn vị: sáp nhậpCục Chống buôn lậu và Cục chống hàng giả vì hai đơn vị này có chức năng, nhiệm vụ cơ bản giống nhau *(Uỷ ban dân tộc, Quảng Trị)*; Văn phòng và Vụ Tổng hợp và phối hợp liên ngành; Vụ Tổ chức-Xây dựng lực lượng sẽ bao gồm cả phòngđào tạo, bồi dưỡng nghiệp vụ *(Quảng Trị)*- Chỉ thành lập 05 đơn vị thuộc Tổng Cục: Văn phòng (bao gồm cả Tổ chức-Xây dựng lực lượng và Đào tạo); Vụ Kế hoạch-Tài chính-Tổng hợp; Vụ Thanh tra-Pháp chế; Cục Chống buôn lậu, hàng giả và gian lận thương mại; Cục Kiểm soát chất lượng hàng hoá *(Hải Dương)*- Sửa cụm từ “sáp nhập” thành “tổ chức lại” để phù hợp với Nghị định 83/2006/NĐ-CP ngày 17/8/2006 quy định trình tự, thủ tục thành lập, tổ chức lại, giải thể tổ chức hành chính, tổ chức sự nghiệp nhà nước và Nghị định số 55/2012/NĐ-CP ngày 28/6/2012 quy định thành lập, tổ chức lại, giải thể đơn vị sự nghiệp công lập. Bỏ cụm từ (nếu có) sau “Trung tâm Đào tạo, bồi dưỡng nghiệp vụ” *(Bến Tre)*- Sửa khoản 2 sửa lại: Việc thành lập, sát nhập, giải thể các tổ chức trực thuộc Văn phòng Tổng Cục……do Bộ trưởng Bộ Công Thương quyết định, sau khi có ý kiến thống nhất của các cơ quan có thẩm quyền theo quy định “ *(Thừa Thiên Huế)**-* Cân nhắc về tên gọi của “Cục Kiểm soát chất lượng hàng hoá” để tránh chồng chéo với chức năng, nhiệm vụ của các cơ quan quản lý chất lượng sản phẩm hàng hoá theo lĩnh vực được phân công quản lý tại Điều 70 Luật Chất lượng sản phẩm hàng hoá của các Bộ như: Cục An toàn thực phẩm (Bộ Y tế), Cục quản lý chất lượng nông lâm sản và thuỷ sản (Bộ NNPTNT), Cục Quản lý chất lượng sản phẩm hàng hoá thuộc Tổng cục Tiêu chuẩn Đo lường Chất lượng *(Bộ KHCN)* *-* Cân nhắc sửa tên gọi của Cục chống buôn lậu để phù hợp với chức năng của QLTT “phòng, chống xử lý các hành vi kinh doanh hàng hoá nhập lậu”, tránh nhầm lẫn với cơ quan Hải quan, Biên phòng và Công an. *(Bộ Tài chính)* | Giải trình: Văn phòng Tổng cục có chức năng điều phối các hoạt động hành chính tổng hợp và các nhiệm vụ khác về cơ sở vật chất, trang bị phương tiện làm việc cho khối đơn vị trực thuộc Tổng cục QLTT ở trung ương nên không thể thiếu trong cơ cấu tổ chức của Tổng cục.Đối với Trung tâm đào tạo, bồi dưỡng nghiệp vụ dự kiến tiếp thu. Tuy nhiên đối với lực lượng Quản lý thị trường hiện nay, nhu cầu đào tạo thường xuyên trình độ chuyên môn, nghiệp vụ là rất cấp thiết đã được Bộ trưởng khẳng định trên nhiều diễn đàn. Các quy định về đào tạo, bồi dưỡng hiện nay của QLTT chưa được hoàn thiện, hiện mới có chương trình bồi dưỡng tiêu chuẩn ngạch công chức QLTT. Hầu hết các khóa bồi dưỡng ngắn hạn mang tính chất phổ biến pháp luật là chủ yếu. Do vậy, việc thành lập Trung tâm đào tạo, bồi dưỡng để xây dựng và thực hiện các chương trình đào tạo bồi dưỡng nghiệp vụ chuyên sâu, kỹ năng chuyên ngành, bồi dưỡng theo vị trí việc làm là điều cần thiết. Bên cạnh đó nhiệm vụ xây dựng hệ thống cơ sở dữ liệu, vận hành thông tin điện tử, công tác truyền thông là những nhiệm vụ quan trọng. Do vậy đổi tên Trung tâm đào tạo, bồi dưỡng nghiệp vụ thành Trung tâm Truyền thông và Đào tạo quản lý thị trường.Giải trình: bên cạnh chức năng tham mưu, các Cục nghiệp vụ còn thực hiện chức năng trực tiếp kiểm tra, thanh tra chuyên ngành, xử lý vi phạm hành chính (Khoản 3 Điều 45 Luật Xử lý vi phạm hành chính quy định thẩm quyền xử phạt). Để thực hiện chức năng này, các Cục nghiệp vụ cần được tổ chức theo hướng có Đội QLTT trực thuộc vì phạm vi kiểm tra, thanh tra chuyên ngành, xử lý vi phạm hành chính của các Cục nghiệp vụ là toàn quốc. Theo Luật XLVPHC, Đội trưởng QLTT mới có thẩm quyền đầy đủ trong việc áp dụng các biện pháp ngăn chặn để thực hiện chức năng kiểm tra, xử lý vi phạm hành chính. - Giải trình:công tác phân tích tổng hợp dữ liệu, thực hiện chế độ báo cáo toàn lực lượng và điều phối giữa các đơn vị trong lực lượng và ngoài lực lượng là rất quan trọng trong hoạt động công vụ của lực lượng Quản lý thị trường, do vậy xin giữ tại dự thảo một đơn vị làm đầu mối công tác này- Vụ thanh tra – kiểm tra thực hiện chức năng là bộ phận tham mưu về công tác thanh tra chuyên ngành của Tổng cục và ***chỉ trực tiếp thực hiện thanh tra chuyên ngành khi Tổng cục trưởng giao***. Bên cạnh đó, Vụ Thanh tra – kiểm tra thực hiện nhiệm vụ kiểm tra nội bộ (đối với công tác kiểm tra, xử lý VPHC) và giải quyết khiếu nại, tổ cáo, đây là mảng công tác dự báo sẽ tăng về khối lượng công việc khi lực lượng Quản lý thị trường được tổ chức theo hệ thống ngành dọc. Do vậy, đổi tên Vụ thanh tra – kiểm tra thành Vụ Kiểm tra, giải quyết khiếu nại, tố cáo.Giải trình: Công tác pháp chế là một trong những nhiệm vụ quan trọng của Tổng cục, liên quan đến tổ chức, hoạt động và thực thi công vụ của toàn lực lượng Quản lý thị trường. Hệ thống văn bản quy phạm pháp luật liên quan đến chức năng, nhiệm vụ của Tổng cục rất rộng, bao gồm cả trong, ngoài ngành Công Thương và pháp luật xử lý vi phạm hành chính. Do vậy, cần thiết phải có đơn vị tham mưu về công tác xây dựng, rà soát, kiểm tra văn bản, pháp điển, hợp nhất văn bản và theo dõi thi hành pháp luật, phổ biến pháp luật, hướng dẫn nghiệp vụ. Do đó, cần có một đơn vị tham mưu về công tác pháp chế.Giải trình: Thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính của 03 trưởng phòng nghiệp vụ (Phòng Chống buôn lậu, Phòng Chống hàng giả và Phòng Kiểm soát chất lượng hàng hóa) hiện nay đang quy định trong Luật Xử lý vi phạm hành chính (khoản 3 Điều 45), các Cục trưởng Cục nghiệp vụ kế thừa và thực hiện thẩm quyền của các Trưởng phòng nghiệp vụ tương ứng nêu trên. Việc kiện toàn 03 đơn vị này thành đơn vị cấp Cục nhằm tổ chức thực hiện chức năng thực thi pháp luật theo chức năng, nhiệm vụ trên phạm vi toàn quốc, xử lý hoặc hỗ trợ đối với các vụ việc phức tạp, có tổ chức, liên quan đến nhiều lực lượng chức năng, diễn ra trên địa bàn liên tỉnh, khắc phục các hạn chế, vướng mắc về địa bàn hành chính lãnh thổ của các Cục Quản lý thị trường địa bàn. Nghiên cứu tiếp thu và rà soát chỉnh lý trên cơ sở sự cần thiết, cơ sở pháp lý và phân định chức năng, nhiệm vụ. Nghiên cứu tiếp thu và rà soát chỉnh lýGiải trình: Việc thành lập, sát nhập, giải thể các tổ chức trực thuộc Cục nghiệp vụ và Cục Quản lý thị trường cấp tỉnh thuộc thẩm quyền của Bộ trưởng. Giải trình: vì tên gọi các đơn vị tiền nhiệm đã được quy định trong Luật XLVPHC, việc phân định thẩm quyền, chức năng, nhiệm vụ, phạm vi địa bàn hoạt động đã quy định tại Pháp lệnh Quản lý thị trường và các văn bản pháp luật có liên quan |
| **Điểm a, Khoản 3**:+ Bổ sung thẩm quyền quyết định thành lập, sáp nhập, giải thể các Cục Quản lý thị trường tại các tỉnh *(Điện Biên)*; nếu giao thẩm quyền này cho Bộ trưởng Bộ Công Thương thì điểm b khoản 3 sửa lại là: “Việc thành lập, sáp nhập, giải thể các tổ chức quy định tại điểm a, b khoản này do Bộ trưởng Bộ Công Thương quyết định”*(Lai Châu)**+* Nghiên cứu thực hiện theo 02 Phương án: phương án Cục QLTT cấp tỉnh thuộc UBND cấp tỉnh hoặc phương ángiữ nguyên như mô hình tổ chức QLTT như hiện nay Chi cục QLTT thuộc Sở Công Thương, cân nhắc việc thành lập Cục QLTT địa phương để phù hợp với xu hướng thu gọn đầu mối hiện nay*(Trà Vinh, Kiên Giang)**+* Quy định Cục QLTT cấp tỉnh thuộc UBND cấp tỉnh để bảo đảm hiệu quả hoạt động của QLTT tại địa phương để bảo đảm sự chỉ đạo kịp thời, sát xao, thường xuyên của cấp uỷ, chính quyền địa phương nhất là trong công tác phối hợp kiểm tra, kiểm soát với các lực lượng chức năng khác tại địa phương *(Vĩnh Long, Trà Vinh, Lạng Sơn)**+* Quy định Tổng cục QLTT thuộc Bộ Công Thương; giữ nguyên Chi cục QLTT thuộc Sở Công Thương như hiện nay; chỉ một số tỉnh, thành phố lớn mới thành lập Cục QLTT hoặc Cục QLTT khu vực liên tỉnh để phù hợp với tinh thần Hiến pháp 2013, Nghị quyết TW6 (Khoá XII), Nghị quyết 39-NQ/TW tinh gọn biên chế, thu gòn đầu mối tổ chức, NQ 18-NQ-TW khoá XII*(Hải Dương, Quảng Trị, Quảng Bình, Yên Bái)* | Giải trình: việc thành lập, sáp nhập, giải thể các Cục QLTT cấp tỉnh thuộc thẩm quyền của Thủ tướng Chính phủ và quy định tại dự thảo Quyết định này.Giải trình: Phương án 01không phù hợp quy định mô hình Tổng cục quy định tại Nghị định số 123/2016/NĐ-CP và Luật Chính quyền địa phương (không có mô hình Cục thuộc UBND tỉnh); Phương án 02 không thống nhất với Pháp lệnh Quản lý thị trường và Nghị định số 98/2017/NĐ-CP quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Bộ Công Thương. |
| **Điểm b khoản 3:** - Sửa theo hướng Bộ Công Thương chỉ quyết định thành lập, sáp nhập, giải thể đối với các Đội QLTT, còn đối với Văn phòng và các phòng chuyên môn nên phân cấp cho Tổng cục QLTT quyết định sau khi đã xin ý kiến và được sự chấp thuận của Bộ Công Thương *(Đồng Tháp);* Việc thành lập “Các Đội QLTT ở các huyện, quận, thị xã … do Bộ trưởng Bộ Công Thương quyết định.” đề nghị bổ sung cụm từ “theo đề nghị của Tổng cục QLTT” *(Bình Định)*- Cân nhắc quy định Bộ trưởng Bộ Công Thương quyết định thành lập, sáp nhập, giải thể các Đội QLTT cấp huyện, Đội QLTT chuyên ngành hoặc cơ động, Văn phòng Cục và các Phòng tham mưu trực thuộc Cục QLTT cấp tỉnh vì số lượng các đội rất lớn, như hiện nay có 681 Đội QLTT, nên giao cho Tổng cục trưởng để bảo đảm bảo tính kịp thời *(Bộ Giao thông vận tải, Hải Phòng)*-Cục QLTT không thành lập Văn phòng Cục, giữ 03 phòng chuyên môn Tổ chức hành chính, nghiệp vụ tổng hợp, thanh tra pháp chế như hiện nay để tránh phát sinh thêm biên chế. Riêng 02 thành phố lớn là Hà Nội và TP HCM có thể thành lập Văn phòng Cục *(Đồng Tháp)*-Nâng “Đội QLTT” thành “Chi cục QLTT”. Chi cục QLTT không có các phòng chuyên môn, giữ nguyên biên chế của các Đội QLTT hiện nay để bảo đảm nguyên tắc tập trung thống nhất, ngang tầm với các đơn vị cấp huyện của các lực lượng khác như Chi cục Hải quan, thuế, thống kê *(An Giang, Thái Nguyên, Ninh Thuận, Quảng Ninh)**-* Bổ sung quy định cấp Chi cục trực thuộc Cục cấp tỉnh (có thể là Chi cục liên huyện) để bảo đảm mô hình xuyên suốt Tổng cục, Cục, Chi cục và Đội, tạo thuận lợi trong thực hiện thẩm quyền xử phạt tại Luật XLVPHC và mô hình của Thuế, Hải quan, Thống kê, Thi hành án; quy định Đội QLTT chuyên ngành hoặc cơ động trực thuộc Cục QLTT cấp tỉnh, tương đườn Chi cục cấp huyện *(Lạng Sơn, Yên Bái)*- Bổ sung điểm c như sau: “Việc quy hoạch, bổ nhiệm, thành lập, sáp nhập, giải thể và cơ cấu tổ chức của các đơn vị trực thuộc Tổng cục QLTT do Bộ trưởng Bộ Công Thương quy định.” *(Thái Nguyên)*- Quy định rõ cơ cấu, tổ chức, nhiệm vụ quyền hạn của cấp Cục QLTT (số lượng Lãnh đạo, thẩm quyền bổ nhiệm lãnh đạo cấp Cục, số lượng các phòng và tên gọi các phòng trực thuộc Cục QLTT*) (Thái Nguyên)*- Quy định rõ tên gọi và chức năng, nhiệm vụ của các phòng chuyên môn thuộc Cục QLTT cấp tỉnh để thực hiện thống nhất *(An Giang, Yên Bái)*- Bổ sung quy định: Bộ Công Thương quy định thống nhất cơ cấu, tổ chức, chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của Cục cấp tỉnh. Việc thành lập, sáp nhập, giải thể các tổ chức thuộc Cục cấp tỉnh do Uỷ ban nhân dân cấp tỉnh quyết định căn cứ vào tình hình thực tiễn tại địa phương sau khi thống nhất với Bộ Công Thương *(Lạng Sơn)*- Đề nghị điều chỉnh như sau: Các đội Quản lý thị trường cấp huyện hoặc liên huyện, Đội QLTT chuyên ngành hoặc cơ động, Văn phòng Cục và các Phòng tham mưu trực thuộc Cục Quản lý thị trường cấp tỉnh *(Gia Lai*) | Giải trình: Theo quy định tại Nghị định số 123/2016/NĐ-CP đây là thẩm quyền của Bộ trưởng,căn cứ tình hình thực tiễn và quy định pháp luật Bộ trưởng phân cấp theo thẩm quyền trong quá trình thực hiện. Nghiên cứu tiếp thu và rà soát, chỉnh lý trên cơ sở kế thừa tư liên tịch số 34/2015/TTLT-BCT-BNV hướng dẫn chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Chi cục Quản lý thị trường và Đội Quản lý thị trường-Giải trình: giữ nguyên mô hình Đội QLTT sẽ tránh được những xáo trộn về tổ chức để hệ thống vận hành ngay và đảm bảo việc áp dụng thẩm quyền của Đội trưởng theo pháp luật xử lý vi phạm hành chính.Nghiên cứu tiếp thu và rà soát chỉnh lýNghiên cứu tiếp thu và rà soát chỉnh lýNghiên cứu tiếp thu và rà soát chỉnh lýGiải trình: Theo quy định tại Nghị định số 123/2016/NĐ-CP, việc thành lập, sáp nhập, giải thể các tổ chức thuộc Cục cấp tỉnh là thẩm quyền của Bộ trưởngNghiên cứu tiếp thu và rà soát chỉnh lý |
|  |  Đề nghị bỏ Điểm 1 vì nội dung của Điểm 1 trong dự thảo Quyết định là đương nhiên. Đề nghị điều chỉnh Điểm 2 như sau:Các tổ chức Quản lý thị trường ở trung ương gồm:a) Văn phòng; (*có chức năng hành chính, văn thư lưu trữ, tổng hợp*)b) Vụ Xây dựng và phát triển lực lượng; (*có chức năng tham mưu về tổ chức cán bộ, tổ chức bộ máy, chế độ chính sách cho cán bộ QLTT; tiêu chuẩn, ngạch bậc, trang phục, khen thưởng, kỷ luật*)c) Vụ Pháp chế;d) Vụ Tài chính;đ) Vụ Thanh tra - Kiểm tra;e) Vụ Hợp tác quốc tế; g) Cục Kiểm soát thị trường; (*hiện để 03 Cục như Dự thảo là chồng chéo, bộ máy cồng kềnh*)h) Trung tâm Thông tin và Truyền thông quản lý thị trường. (*có chức năng thông tin, truyền thông và công nghệ thông tin*) *(Văn phòng Bộ)* | Nghiên cứu tiếp thu và rà soát chỉnh lý trên cơ sở sự cần thiết, cơ sở pháp lý và phân định chức năng, nhiệm vụ.  |
|  | Về khoản 3 Điều 3 đề nghị chỉnh sửa như sau:“1. Căn cứ vào khối lượng, tính chất công việc và biên chế được giao, Cục QLTT địa phương có thể được thành lập các Phòng, Đội, Tổ nghiệp vụ.Tổng cục trưởng Tổng cục QLTT quyết định thành lập, sắp xếp lại các Phòng, Đội, Tổ nghiệp vụ thuộc Cục QLTT tại địa phương theo phân cấp của Bộ Công Thương.2. Tổng Cục trưởng Tổng cụcQLTT quy định cụ thể địa bàn quản lý của Cục QLTT tại địa phương.3. Biên chế của Cục QLTT tại địa phương do Tổng Cục trưởng Tổng cụcQLTT quyết định trong tổng biên chế được giao.” *(Văn phòng Bộ)* | Nghiên cứu tiếp thu và rà soát chỉnh lý. Tuy nhiên đây là nội dung phân cấp của Bộ trưởng cho Tổng cục trưởng về tổ chức và biên chế; căn cứ tình hình thực tiễn và quy định pháp luật Bộ trưởng phân cấp theo thẩm quyền trong quá trình thực hiện. |
| **Điều 4. Lãnh đạo Tổng cục** | Đề xuất 02 Phương án: Phương án 1 bổ sung 02 Điều quy định cụ thể vị trí, chức năng và cơ cấu tổ chức của Cục Quản lý thị trường cấp tỉnh và Đội QLTT cấp huyện, Đội QLTT chuyên ngành, cơ động; Phương án 2: quy định như dự thảo, khoản 4 Điều 4 sửa lại như sau: “Tổng cục trưởng trình Bộ trưởng Bộ Công Thương quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của các tổ chức thuộc và trực thuộc Tổng cục; bổ nhiệm, miễn nhiệm các chức danh lãnh đạo, quản lý thuộc Tổng Cục theo quy định của pháp luật và phân cấp của Bộ trưởng Bộ Công Thương” *(Bến Tre)* | Nghiên cứu tiếp thu và rà soát chỉnh lý |
| Khoản 1 để nghị chỉ quy định có 03 Phó tổng cục trưởng để tránh tăng cấp phó đối với các cơ quan, tổ chức *(Hải Dương, Lâm Đồng)*- Đề nghị điều chỉnh Tổng cục Quản lý thị trường có Tổng cục trưởng và không quá 03 Phó tổng cục trưởng*(Gia Lai)* | Giải trình: khoản 2 Điều 40 Luật Tổ chức Chính phủ năm 2015 quy định số lượng cấp phó của người đứng đầu tổng cục không quá 04. |
| Khoản 2 đề nghị quy định: Tổng cục trưởng, Phó Tổng cục trưởng do Bộ trưởng Bộ Công Thương bổ nhiệm, miễn nhiệm, cách chức, cho từ chức sau khi có ý kiến của Thủ tướng Chính phủ để phù hợp với Nghị định số 123/2016/NĐ-CP *(Bộ Y tế)* | Giải trình: Dự thảo không quy định lại nội dung Nghị định số 123/2016/NĐ-CP |
| Khoản 4: Đề nghị bổ sung: “ … và người đứng đầu cấp phó người đứng đầu Cục QLTT cấp tỉnh” hoàn chỉnh là: “Tổng cục trưởng trình Bộ trưởng Bộ Công Thương quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của các tổ chức trực thuộc Tổng cục; ban hành quy chế làm việc của Tổng cục; thực hiện bổ nhiệm, miễn nhiệm, điều động, luân chuyển, cách chức công chức là người đứng đầu, cấp phó của người đứng đầu các cơ quan, đơn vị thuộc Tổng cục và Cục QLTT cấp tỉnh theo quy định của pháp luật và phân cấp quản lý cán bộ của Bộ trưởng Bộ Công Thương” *(Bình Định).* | Giải trình: Cục Quản lý thị trường cấp tỉnh là đơn vị thuộc Tổng cục, do đó không cần quy định tách riêng. |
| Thẩm quyền quản lý, điều hành cần phân cấp rõ Bộ trưởng, Tổng cục trưởng và Cục trưởng, tránh tập trung quyền lực về trung ương dễ phát sinh lợi ích nhóm, không sát với thực tế địa phương. VD: thẩm quyền bổ nhiệm điều động, luân chuyên thì Bộ trưởng có quyền với Tổng cục trưởng và Phó tổng cục trưởng; Tổng cục trưởng có thẩm quyền với Cục trưởng, Phó Cục trưởng; Cục trưởng QLTT cấp tỉnh có thẩm quyền với công chức, người lao động thuộc quyền quản lý *(An Giang)* | Giải trình: Theo quy định tại Nghị định số 123/2016/NĐ-CP đây là thẩm quyền của Bộ trưởng, căn cứ tình hình thực tiễn và quy định pháp luật Bộ trưởng phân cấp theo thẩm quyền trong quá trình thực hiện. |
| **Điều 5. Hiệu lực thi hành và điều khoản chuyển tiếp** | Bỏ từ “được” trước cụm từ “tổ chức được kiện toàn…” tại khoản 3 *(Hà Tĩnh, Trà Vinh)* | Nghiên cứu tiếp thu và rà soát chỉnh lý |
| **B. Dự thảo Tờ trình Đề án thành lập Tổng cục Quản lý thị trường trực thuộc Bộ Công Thương** |
|  | Tờ trình tóm tắt lại nội dung của Đề án một số nội dung còn trùng và chưa rõ ý, cụ thể: Tại điểm 2. Phương án thành lập Tổng cục Quản lý thị trường trực thuộc Bộ Công thương (trang 9) trùng tên phần V. Phương án thành lập (trang 13) *(Lai Châu)* | Nghiên cứu tiếp thu và rà soát chỉnh lý |
| Tờ trình Đề án nên nêu tóm tắt, tránh viết lặp lại toàn bộ nội dung của Đề án *(Hà Tĩnh, Nghệ An)*Mục 1.1. khoản 1 trang 2 sửa lại là “Sau hơn 60 năm…”, rà soát các lỗi chính tả *(Bến Tre)* | Nghiên cứu tiếp thu và rà soát chỉnh lý |
| **C. Ý kiến góp ý Dự thảo Đề án thành lập Tổng cục Quản lý thị trường** |
| **Tên gọi của Đề án** | Sửa lại là: Đề án quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu, tổ chức của Tổng cục Quản lý thị trường vì Nghị định số 98/2017/NĐ-CP đã quy định thành lập Tổng cục QLTT trực thuộc Bộ Công Thương và giao Bộ trưởng Bộ Công Thương trình Thủ tướng Chính phủ quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Tổng cục Quản lý thị trường *(Lạng Sơn)* | Nghiên cứu tiếp thu và rà soát chỉnh lý |
| **Mục I. Về sự cần thiết thành lập Tổng cục QLTT** | Bổ sung nội dung: “QLTT là lực lượng thực hiện nhiệm vụ quản lý nhà nước về thị trường theo định hướng xã hội chủ nghĩa” *(Bình Định)* | Không tiếp thu vì dự thảo Quyết định là văn bản quy phạm pháp luật |
| Bổ sung nội dung “các đối tượng quản lý của lực lượng quản lý thị trường có phạm vi hoạt động rộng, thường mang tính liên vùng, liên tỉnh, tính chất hoạt động đa dạng, phức tạp...thực trạng đó đặt ra yêu cầu lực lượng Quản lý thị trường phải được tổ chức từ trung ương đến địa phương theo nguyên tắc đảm bảo sự tập trung, thống nhất để thực thi nhiệm vụ quản lý, kiểm tra, kiểm soát thị trường đồng bộ và hiệu quả” nhằm tăng tính thuyết phục của sự cần thiết thành lập Tổng cục Quản lý thị trường cũng như phù hợp với nội dung và tinh thần của Pháp lệnh Quản lý thị trường *(Vụ Pháp chế)* | Nghiên cứu tiếp thu và rà soát chỉnh lý |
| Đoạn thứ năm điểm 1.1, khoản 1, Mục I (trang 2) dự thảo Đề án có quy định là “Tính đến thời điểm hiện tại, lực lượng quản lý thị trường có gần 6.300 công chức, người lao động”. Tại điểm 1.11, khoản 1, Mục V (trang 21): “Hiện nay cả nước có 681 Đội QLTT, 177 Phòng trực thuộc 63 Chi cục QLTT với 5.386 công chức và 1.303 lao động, hợp đồng” , theo đó tổng số công chức và người lao động sẽ bằng 5.386 + 1.303 = 6.689 người. Như vậy, số lượng công chức, người lao động của lực lượng quản lý thị trường trong cùng một thời điểm tại hai nội dung nêu trên không thống nhất *(Lai Châu)* | Nghiên cứu tiếp thu và rà soát chỉnh lý |
| Cân nhắc không cần viện dẫn cơ sở pháp lý thành lập Tổng cục Quản lý thị trường từ đoạn 2.3 đến 2.6 tại Mục I.2 do đây là các văn bản quy phạm pháp luật chỉ quy định nhiệm vụ quản lý nhà nước của lực lượng quản lý thị trường trong tổng thể nhiệm vụ của cả bộ máy nhà nước nói chung mà không quy định trực tiếp cơ sở pháp lý đối với việc thành lập Tổng cục Quản lý thị trường, theo đó, Mục I.2 chỉ nên dẫn chiếu đối với Pháp lệnh Quản lý thị trường và Nghị định số 98/2017/NĐ-CP ngày 18/8/2017 của Chính phủ quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Bộ Công Thương để đảm bảo tính trọng tâm, chính xác của việc dẫn chiếu *(Vụ Pháp chế)* | Nghiên cứu tiếp thu và rà soát chỉnh lý |
| Điểm 1.2 khoản 1 bổ sung **“Bảy là**”: Mô hình quản lý hiện nay đang thay đổi từ “tiền kiểm” sang “tiền đăng-hậu kiểm” theo tinh thần cải cách thể chế của Chính phủ và phù hợp với xu hướng tất yếu của thực tiễn. Các Bộ, ngành đã bãi bỏ nhiều điều kiện giấy phép kinh doanh vì vậy phải củng cố, phát triển lực lượng hậu kiểm đáp ứng yêu cầu quản lý trong tình hình mới *(Hà Tĩnh, Nghệ An)* | Nghiên cứu tiếp thu và rà soát chỉnh lý |
| **Mục II. Mục tiêu, chức năng, nhiệm vụ của Tổng cục QLTT**  | Đề nghị chuyển giao nhiệm vụ Thanh tra chuyên ngành cho Thanh tra các Sở Công Thương để tránh chồng chéo nhiệm vụ giữa Thanh tra chuyên ngành Công Thương và Cục QLTT cấp tỉnh; phân định rõ kiểm tra, kiểm soát thị trường là nhiệm vụ của QLTT; Thanh tra chuyên ngành Công Thương là nhiệm vụ của Thanh tra các Sở Công Thương. *(Bình Định).* | chức năng thanh tra chuyên ngành của lực lượng Quản lý thị trường đã được giao bởi Nghị định số 07/2012/NĐ-CP, Nghị định số 127/2015/NĐ-CP và Pháp lệnh Quản lý thị trường. Sau khi Thủ tướng Chính phủ ban hành Quyết định, Bộ Công Thương kiến nghị sửa đổi, bổ sung Nghị định số 127/2015/NĐ-CP. |
| Bổ sung làm rõ hơn phạm vi chức năng quản lý liên bộ, ngành về xâm phạm quyền sở hữu trí tuệ, chất lượng, đo lường, giá, an toàn thực phẩm quy định tại khoản 1 Điều 1 dự thảo Quyết định, tránh chồng chéo với các cơ quan khác như Cục SHTT, Tổng cục Tiêu chuẩn, đo lường, chất lượng thuộc Bộ KHCN*(Bộ Y tế, Điện Biên)* | Nghiên cứu tiếp thu và rà soát chỉnh lý. Chức năng nhiệm vụ, phạm vi kiểm tra của lực lượng Quản lý thị trường đã được giới hạn tại Điều 7, Điều 17 Pháp lệnh Quản lý thị trường và các văn bản quy phạm pháp luật chuyên ngành. |
| Điểm 2. Nguyên tắc (trang 11) bỏ cụm từ “Tổ chức bộ máy ở trung ương trên cơ sở tổ chức lại Cục Quản lý thị trường trực thuộc Bộ Công thương.... đơn vị sự nghiệp công lập. Cục nghiệp vụ ở Trung ương có các Đội Quản lý thị trường... xử phạt vi phạm hành chính của lực lượng Quản lý thị trường” vì đã có tại điểm 1, mục V trang 20 và gạch đầu dòng thứ hai, điểm 2 (trang 10); chuyển cụm từ “Là cơ quan thực hiện chức năng tham mưu giúp Bộ trưởng Bộ Công thương thực hiện quản lý nhà nước về công tác Quản lý thị trường... và gây ảnh hưởng nghiêm trọng đến đời sống, xã hội” vào nội dung điểm 3 (trang 11)*(Lai Châu)*- Đổi tên Đội QLTT thành Chi cục QLTT để phù hợp với Nghị định số 123/2016/NĐ-CP và đồng nhất với các ngành khác ở địa phương như thống kê, thuế, thi hành án *(Ninh Thuận)* | Nghiên cứu tiếp thu và rà soát chỉnh lýGiải trình: Giữ nguyên mô hình Đội QLTT trên nguyên tắc giữ ổn định tổ chức để hệ thống vận hành ngay và tránh những phát sinh vướng mắc trong việc áp dụng thẩm quyền của Đội trưởng theo Luật Xử lý vi phạm hành chính. |
| **Mục III. Cơ cấu, tổ chức và vị trí, chức năng của các đơn vị thuộc Tổng cục QLTT**  | Nghiên cứu tổ chức bộ máy theo Nghị quyết số 18-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Bộ Chính trị về một số vấn đề về tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả”, quy định “Một số lĩnh vực được tổ chức theo ngành dọc như Thuế, hải quan, kho bạc nhà nước, bảo hiểm xã hội…tiếp tục thực hiện sắp xếp tổ chức theo khu vực liên tỉnh hoặc liên huyện để thu gọn đầu mối, tinh giản biên chế” *(Bộ LĐTBXH)* | Việc ưu tiên trong giai đoạn hiện nay là thành lập Tổng cục Quản lý thị trường trên cơ sở kiện toàn lại Cục Quản lý thị trường và các Chi cục Quản lý thị trường trực thuộc các Sở Công Thương nhằm bảo đảm nguyên tắc cơ bản là hệ thống vận hành được ngay, tránh những ảnh hưởng tiêu cực do xáo trộn về mặt tổ chức tác động đến việc thực hiện chức năng, nhiệm vụ. Do đó, về chủ trương, Bộ Công Thương dự kiến bổ sung vào Đề án nội dung tổng kết, đánh giá và thực hiện sắp xếp tổ chức của lực lượng Quản lý thị trường theo tinh thần Nghị quyết số 18-NQ/TW vào lộ trình thực hiện Đề án (2021) |
| -Mục III.1 đề nghị đơn vị chủ trì soạn thảo rà soát, nghiên cứu đặc điểm tình hình địa bàn, căn cứ điều kiện, tiêu chuẩn cụ thể và cơ sở pháp lý để quy định trực tiếp những địa bàn mang tính trọng điểm ngoài Hà Nội và Thành phố Hồ Chí Minh được thành lập số lượng đơn vị tham mưu thuộc Cục ở các địa phương nhiều hơn 3 phòng, nhằm tránh trường hợp tùy tiện trong việc thành lập, thêm bớt các phòng thuộc Cục ở các địa phương, tạo sự thiếu ổn định cần thiết sau khi Quyết định quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức đã được ban hành và áp dụng *(Vụ Pháp chế)* | Nghiên cứu tiếp thu và rà soát chỉnh lý |
| Dòng 3 điểm b mục 2.22 bổ sung Cục QLTT cấp tỉnh là cơ quan trực thuộc Tổng cục Quản lý thị trường, giúp Tổng cục QLTT và *Uỷ ban nhân dân cấp tỉnh* thực hiện chức năng*….(Thái Bình)*- Mục III.1 (trang 13) bổ sung điểm c: Lãnh đạo Tổng cục và vị trí chức năng của lãnh đạo tổng cục *(Ninh Thuận)*- Điểm b mục 2.11 (trang 18)chức năng của Đội QLTT thiếu chức năng thanh tra chuyên ngành *(Bến Tre)* | Nghiên cứu tiếp thu và rà soát chỉnh lýGiải trình: chức năng quy định cho tổ chức, không quy định cho cá nhân.Giải trình: hiện nay theo Nghị định số 07/2012.NĐ-CP chức năng thanh tra chuyên ngành được giao cho Chi cục QLTT. Đội QLTT thực hiện thanh tra chuyên ngành khi được Chi cục trưởng giao |
| Đề nghị không thành lập Đội QLTT tại các Cục nghiệp vụ: Cục Chống buôn lậu, Cục Chống hàng giả, Cục Kiểm soát chất lượng hàng hóa để các đơn vị này tập trung nhiệm vụ quản lý nhà nước về QLTT của Tổng cục và tránh chồng chéo nhiệm vụ giữa các Đội QLTT của các Cục QLTT cấp tỉnh.*(Bình Định).* | Giải trình: bên cạnh chức năng tham mưu, các Cục nghiệp vụ còn thực hiện chức năng trực tiếp kiểm tra, thanh tra chuyên ngành, xử lý vi phạm hành chính (Khoản 3 Điều 45 Luật Xử lý vi phạm hành chính quy định thẩm quyền xử phạt). Để thực hiện chức năng này, các Cục nghiệp vụ cần được tổ chức theo hướng có Đội QLTT trực thuộc vì phạm vi kiểm tra, thanh tra chuyên ngành, xử lý vi phạm hành chính của các Cục nghiệp vụ là toàn quốc. Theo Luật XLVPHC, Đội trưởng QLTT mới có thẩm quyền đầy đủ trong việc áp dụng các biện pháp ngăn chặn để thực hiện chức năng kiểm tra, xử lý vi phạm hành chính.  |
| - Quy định rõ tên các phòng tham mưu thuộc Cục QLTT cấp tỉnh là: Văn phòng Cục, Phòng Nghiệp vụ - Tổng hợp, Phòng Thanh tra - Pháp chế, Phòng Tổ chức - Xây dựng lực lượng ... là 3 phòng. Riêng TPHCM, Hà Nội có thể là 4 phòng*;* thành lập các Đội QLTT chuyên ngành (không quá 3 Đội, với tên gọi thống nhất, đảm bảo tính kế thừa của các đơn vị thuộc Chi cục QLTT hiện tại (Đội QLTT Chống buôn lậu, Đội QLTT Chống hàng giả,…)*(Bình Định, Hà Tĩnh, Nghệ An).**-*  Quy định rõ tên các phòng tham mưu thuộc Cục QLTT cấp tỉnhvà giữ nguyên 03 phòng tham mưu như hiện nay, không thành lập Văn phòng Cục, phòng tổ chức , hành chính hiện nay sẽ kiêm luôn nhiệm vụ của Văn phòng Cục để không tăng thêm biên chế *(Ninh Thuận*) | Nghiên cứu tiếp thu và rà soát chỉnh lýNghiên cứu tiếp thu và rà soát chỉnh lý |
| Quy định rõ số lượng tối đa của tổ chức trực thuộc Văn phòng Tổng cục và các Cục nghiệp vụ để hạn chế việc thành lập quá nhiều đơn vị *(Bộ Y tế)* | Nghiên cứu tiếp thu và rà soát chỉnh lý |
| Đề nghị làm rõ tại Đề án tổ chức nào được giữ nguyên, tổ chức lại và thành lập mới *(Thái Bình)* | Nghiên cứu tiếp thu và rà soát chỉnh lý |
| **Mục IV. Các mối quan hệ công tác**  | Đề nghị quy định rõ Tổng cục trưởng Tổng cục QLTT quản lý toàn diện và chỉ đạo thống nhất về tổ chức, điều động, luân chuyển công chức trong toàn lực lượng; bổ nhiệm, bổ nhiệm lại, điều động, luân chuyển người đứng đầu, cấp phó của người đứng đầu Cục QLTT cấp tỉnh sau khi thống nhất với UBND cấp tỉnh; Cục trưởng Cục QLTT cấp tỉnh có quyền bổ nhiệm, điều động, luân chuyển người đứng đầu, cấp phó của người đứng đầu và công chức các đơn vị trực thuộc, tổng hợp báo cáo Tổng cục trưởng để đảm bảo tính kế thừa về thẩm quyền của Chi cục trưởng đã được quy định tại các văn bản pháp luật trước đó (Nghị định 10/CP, Nghị định 27/2008/NĐ-CP, Thông tư liên tịch số 34/TTLT-BCT-BNV của Bộ Nội vụ - Bộ Công Thương…)*(Bình Định).* | Nghiên cứu tiếp thu và rà soát chỉnh lý. Tuy nhiên, theo quy định tại Nghị định số 123/2016/NĐ-CP đây là thẩm quyền của Bộ trưởng, căn cứ tình hình thực tiễn và quy định pháp luật Bộ trưởng phân cấp theo thẩm quyền trong quá trình thực hiện. |
| - Mục IV.1 đề nghị xây dựng lại tên Mục 1 thuộc Mục IV của dự thảo Đề án theo hướng “1. Quan hệ giữa Bộ Công Thương với các Bộ, cơ quan ngang Bộ, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh đối với hoạt động của lực lượng Quản lý thị trường” để đảm bảo sự thống nhất với nội dung được quy định tại mục này cũng như các nội dung của khoản 3 Điều 4 Pháp lệnh Quản lý thị trường *(Vụ Pháp chế)*- Mục IV.1 đề nghị sửa lại “UBND cấp tỉnh chịu trách nhiệm trước Chính phủ về hoạt động của cơ quan QLTT tại địa phương và theo quy định tại Điều 43 Pháp lệnh QLTT *(Lạng Sơn)* | Nghiên cứu tiếp thu và rà soát chỉnh lý |
| - Gạch đầu dòng thứ 2 Mục IV.2đề nghị sửa lại thành: “*Bộ trưởng Bộ Công Thương quyết định bổ nhiệm, miễn nhiệm, luân chuyển, điều động Tổng cục trưởng và Phó tổng cục trưởng Cục Quản lý thị trường; Tổng cục trưởng Tổng cục Quản lý thị trường quyết định bổ nhiệm, miễn nhiệm, luân chuyển, điều động Cục trưởng và Phó Cục trưởng Cục Quản lý thị trường sau khi hiệp y, tham khảo ý kiến với cấp ủy, UBND cấp tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương; Cục trưởng Cục quản lý thị trường quyết định bổ nhiệm, miễn nhiệm, luân chuyển, điều động các chức danh Trưởng phòng, Phó trưởng phòng, Đội trưởng, Phó đội trưởng sau khi hiệp y, và có ý kiến của Đảng ủy Sở Công Thương hoặc Huyện ủy, UBND các huyện, thành phố”(Lào Cai)**-*Mục IV.2 đề nghị quy định rõ Bộ trưởng Bộ Công Thương quy định thống nhất cơ cấu, tổ chức Cục Quản lý thị trường cấp tỉnh. Việc thành lập, sáp nhập, giải thể các tổ chức thuộc Cục cấp tỉnh do UBND cấp tỉnh căn cứ vào tình hình địa phương sau khi thống nhất với Bộ Công Thương; Bộ trưởng Bộ Công Thương quyết định bổ nhiệm, miễn nhiệm, luân chuyển, điều động lãnh *đạo* Tổng cục; Tổng cục trưởng Tổng cục Quản lý thị trường quyết định bổ nhiệm, miễn nhiệm, luân chuyển, điều động công chức QLTT thuộc các đơn vị trực thuộc Tổng cục; Chủ tịch UBND quyết định bổ nhiệm, miễn nhiệm, luân chuyển, điều động lãnh đạo Cục QLTT cấp tỉnh; Cục trưởng Cục QLTT cấp tỉnh quyết định bổ nhiệm, miễn nhiệm, luân chuyển, điều động công chức QLTT thuộc Cục QLTT cấp tỉnh*(Lạng Sơn).* | Nghiên cứu tiếp thu và rà soát chỉnh lý. Tuy nhiên, theo quy định tại Nghị định số 123/2016/NĐ-CP đây là thẩm quyền của Bộ trưởng, căn cứ tình hình thực tiễn và quy định pháp luật Bộ trưởng phân cấp theo thẩm quyền trong quá trình thực hiện..Giải trình: việc thành lập, sáp nhập, giải thể các tổ chức thuộc Cục cấp tỉnh và quyết định bổ nhiệm, miễn nhiệm, luân chuyển, điều động lãnh đạo Cục QLTT cấp tỉnhthuộc thẩm quyền của Bộ trưởng. Trong quá trình thực hiện sẽ có sự hiệp y, xin ý kiến chính quyền địa phương. |
| Đề nghị phân định rõ thẩm quyền bổ nhiệm, miễn nhiệm, luân chuyển, điều động của Bộ trưởng Bộ Công Thương, Tổng cục trưởng và Cục trưởng Cục QLTT cấp tỉnh tại gạch đầu dòng thứ 2 điểm 2. Nội dung này ghi chung chung, đề nghị phân tích rõ hơn nhất là các nội dung có liên quan đến lãnh đạo Đội QLTT liên huyện, cơ động, chuyên ngành thì khi bổ nhiệm, miễn nhiệm không thể hiệp y với UBND cấp huyện được *(Trà Vinh, Hà Nam, Bến Tre)* | Nghiên cứu tiếp thu và rà soát chỉnh lý. Tuy nhiên, theo quy định tại Nghị định số 123/2016/NĐ-CP đây là thẩm quyền của Bộ trưởng, căn cứ tình hình thực tiễn và quy định pháp luật Bộ trưởng phân cấp theo thẩm quyền trong quá trình thực hiện. |
| Gạch đầu dòng thứ 2, Mục IV.3đề nghị sửa lại thành: “Tổng cục trưởng Tổng cục Quản lý thị trường có thẩm quyền điều động, luân chuyển công chức Quản lý thị trường giữa các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương với nhau sau khi thống nhất với người đứng đầu cơ quan Quản lý thị trường đang sử dụng hoặc tiếp nhận công chức được điều động, luân chuyển” *(Lào Cai)*Đề nghị sửa thành: “Tổng cục trưởng Tổng cục Quản lý thị trường có quyền bổ nhiệm, miễn nhiệm, điều động, luân chuyển, cách chức là người đứng đầu, cấp phó của người đứng đầu cơ quan, đơn vị thuộc Tổng cục theo quy định của pháp luật và phân cấp quản lý của Bộ trưởng Bộ Công Thương; trong một số trường hợp đặc biệt có quyền điều động, chuyển đổi vị trí công tác công chức không giữ chức vụ lãnh đạo trên toàn quốc sau khi thống nhất với người đứng đầu cơ quan, đơn vị đang sử dụng công chức được điều động, chuyển đổi vị trí công tác” *(Ninh Thuân)* | Nghiên cứu tiếp thu và rà soát chỉnh lý. Tuy nhiên, theo quy định tại Nghị định số 123/2016/NĐ-CP đây là thẩm quyền của Bộ trưởng, căn cứ tình hình thực tiễn và quy định pháp luật Bộ trưởng phân cấp theo thẩm quyền trong quá trình thực hiện. |
| Gạch đầu dòng thứ 3, Mục IV. 3 sửa như sau: - Cục trưởng Cục QLTT cấp tỉnh có quyền điều động, luân chuyển công chức, người lao động thuộc Cục QLTT cấp tỉnh theo phân cấp quản lý và tổng hợp báo cáo Tổng cục trưởng Tổng cục QLTT*(Bến Tre, Lai Châu)*; chuyển cụm từ “Tổ chức bộ máy ở địa phương có Cục QLTT cấp tỉnh thuộc Tổng cục QLTT trên cơ sở kiện toàn tổ chức lại tổ chức Chi cục QLTT hiện có ở địa phương... các Đội QLTT ở huyện, quận, thị xã, thành phố thuộc tỉnh hoặc trên địa bàn liên ... tổ chức lại tổ chức Đội QLTT hiện có ở địa phương và các đơn vị tương đương” tại điểm 2 vào nội dung điểm 1, mục V (trang 20)*(Lai Châu)*- Đề nghị sửa lại là: “Cục trưởng Cục Quản lý thị trường cấp tỉnh có quyền bổ nhiệm, miễn nhiệm, luân chuyển, điều động công chức giữ chức vụ lãnh đạo cấp phòng, đội và điều động, luân chuyển công chức không giữ chức vụ lãnh đạo và người lao động tại các phòng, đội thuộc Cục Quản lý thị trường cấp tỉnh và tổng hợp, báo cáo Tổng cục trưởng Tổng cục Quản lý thị trường” *(Đà Nẵng)*- Đề nghị sửa lại thành: “Cục trưởng Cục Quản lý thị trường cấp tỉnh có quyền điều động công chức không giữ chức vụ lãnh đạo và người lao động tại các phòng, đội thuộc Cục Quản lý thị trường cấp tỉnh và tổng hợp, báo cáo Tổng cục trưởng Tổng cục Quản lý thị trường*” (Lào Cai)*.- Đề nghị sửa là: “Cục trưởng Cục Quản lý thị trường cấp tỉnh có quyền *bổ nhiệm*, điều động, luân chuyển công chức thuộc Chi cục Quản lý thị trường cấp tỉnh, Đội Quản lý thị trườngcấp huyệnvà tổng hợp, báo cáo Tổng cục trưởng Tổng cục Quản lý thị trường*” (Đak Nông)*.- Gạch đầu dòng thứ 2 (trang 19) sửa lại thành: “Cục trưởng Cục QLTT cấp tỉnh là thành viên của Ban chỉ đạo chống buôn lậu..., nhiệm vụ của Cục trưởng Cục QLTT do Uỷ ban nhân dân cấp tỉnh phân công” *(Bến Tre)* | Nghiên cứu tiếp thu và rà soát chỉnh lý. Tuy nhiên, theo quy định tại Nghị định số 123/2016/NĐ-CP đây là thẩm quyền của Bộ trưởng, căn cứ tình hình thực tiễn và quy định pháp luật Bộ trưởng phân cấp theo thẩm quyền trong quá trình thực hiện.Nghiên cứu tiếp thu và rà soát chỉnh lý. Tuy nhiên, theo quy định tại Nghị định số 123/2016/NĐ-CP đây là thẩm quyền của Bộ trưởng, căn cứ tình hình thực tiễn và quy định pháp luật Bộ trưởng phân cấp theo thẩm quyền trong quá trình thực hiện.Nghiên cứu tiếp thu và rà soát chỉnh lý. Tuy nhiên, theo quy định tại Nghị định số 123/2016/NĐ-CP đây là thẩm quyền của Bộ trưởng, căn cứ tình hình thực tiễn và quy định pháp luật Bộ trưởng phân cấp theo thẩm quyền trong quá trình thực hiện.Nghiên cứu tiếp thu và rà soát chỉnh lý |
| Mục IV.4 quan hệ giữa Cục QLTT cấp tỉnh và Sở CT và các cơ quan chuyên môn khác thuộc UBND cấp tỉnh, đề nghị quy định là Cục QLTT cấp tỉnh là tổ chức trực thuộc UBND cấp tỉnh, Cục QLTT và Sở Công Thương là quan hệ đồng cấp, phối hợp thực hiện nhiệm vụ giúp UBND tỉnh trong công tác quản lý nhà nước và bỏ quy định “Cục trưởng Cục Quản lý thị trường cấp tỉnh là thành viên của Ban Chỉ đạo chống buôn lậu, gian lận thương mại và hàng giả tại địa phương” vì thuộc thẩm quyền của Chủ tịch Uỷ ban nhân dân cấp tỉnh*(Lạng Sơn)* | Nghiên cứu tiếp thu và rà soát chỉnh lý |
| - Mục IV. 5 (trang 19) sửa cụm từ “chịu sự phối hợp chỉ đạo….” thành “chịu sự chỉ đạo song trùng của Tổng cục Quản lý thị trường và cấp uỷ, chính quyền địa phương cấp tỉnh” *(Kon Tum)*- Bỏ Mục IV.5 và bổ sung nội dung quan hệ giữa Cục QLTT cấp tỉnh và UBND cấp huyện vì Cục QLTT cấp tỉnh và UBND cấp huyện là mối quan hệ phối hợp chỉ đạo công tác đối với Chi cục và các Đội QLTT; bổ sung mối quan hệ giữa Tổng cục QLTT và Cục QLTT cấp tỉnh *(Lạng Sơn)* | Nghiên cứu tiếp thu và rà soát chỉnh lýNghiên cứu tiếp thu và rà soát chỉnh lý |
| Quy định cụ thể về mối quan hệ phối hợp chỉ đạo giữa UBND các cấp với Quản lý thị trường cấp tỉnh và các đơn vị trực thuộc trong công tác quản lý nhà nước giữa chính quyền địa phương với Cục Quản lý thị trường cấp tỉnh; tính kịp thời, hoạt động không quả trong công tác kiểm tra và xử lý các vi phạm hành chính mang tính chất đột xuất*(Quảng Ninh)* | Nghiên cứu tiếp thu và rà soát chỉnh lý |
| **Mục V. Phương án thành lập** | Đề nghị xem xét, làm rõ một số nội dung trong Đề án:- Tổ chức đảng, đoàn thể của Cục Quản lý thị trường cấp tỉnh và các đơn vị trực thuộc Cục Quản lý thị trường cấp tỉnh sẽ trưc thuộc cấp nào, cơ quan, tổ chức nào tại địa phương;- Nội dung liên quan đến việc cấp ngân sách thu, nộp, quản lý, sử dụng tiền thu từ xử phạt vi phạm hành chính trong các lĩnh vực quản lý thị trường; - Đánh giá tác động của phương án tổ chức Cục QLTT cấp tỉnh thuộc UBND cấp tỉnh và phương án tổ chức Cục QLTT cấp tỉnh thuộc Tổng cục *(Quảng Ninh)* | Nghiên cứu tiếp thu và rà soát chỉnh lý. Công tác Đảng, Đoàn thể không thuộc phạm vi của dự thảo Đề án.Nghiên cứu tiếp thu và rà soát chỉnh lý. |
| - Mục V. 1.11(trang 21) nêu “Tổng biên chế Tổng cục Quản lý thị trường dự kiến: 5.544 biên chế,…” ; như vậy số công chức và lao động hợp đồng dôi dư (1.145 người, hoặc 756 người) thì Đề án chưa nêu ra phương án giải quyết*(Lai Châu, Kon Tum)*- Mục V. 1.11 đề nghị sửa lại: Cục QLTT cấp tỉnh được kiện toàn lại trên cơ sở tổ chức, biên chế nhân sự của 63 Chi cục QLTT các tỉnh hiện có. UBND cấp tỉnh xem xét, quyết định bố trí biên chế cho các Cục QLTT cấp tỉnh bảo đảm đáp ứng nhiệm vụ trong tình hình mới” *(Lạng Sơn)* | Nghiên cứu tiếp thu và rà soát chỉnh lý.Giải trình: sau khi chuyển giao biên chế của các Cục Quản lý thị trường cấp tỉnh không thuộc biên chế địa phương |
| Mục V.1 bỏ các nội dung dự kiến biên chế, nhân sự của các đơn vị thuộc Tổng cục được lấy từ nguồn biên chế trong lực lượng QLTT tại các tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương *(Lạng Sơn)* | Nghiên cứu tiếp thu và rà soát chỉnh lý. |
| Kinh phí hoạt động nêu: năm 2017, kinh phí cấp cho Cục Quản lý thị trường từ ngân sách trung ương là: 12.669 triệu đồng; kinh phí cấp cho 63 Chi cục QLTT cáp tỉnh từ ngân sách địa phương là 1.050.839 triệu đồng. Thành lập Tổng cục thì kinh phí được cấp từ ngân sách trung ương khoảng 1.667.042 triệu đồng, tăng 616.203 triệu đồng, khoảng 59%so với năm 2017. Do đó, Đề án cần làm rõ căn cứ và thuyết minh về số kinh phí tăng thêm. Trường hợp thành lập Tổng cục theo ngành dọc, Bộ Công Thương báo cáo Chính phủ trình Quốc hội quyết định điều chỉnh dự toán ngân sách 2018-2020, thay đổi phân cấp thu XPVPHC lĩnh vực QLTT và dự toán chi của 63 Chi cục QLTT *(Bộ Tài chính)* | Nghiên cứu tiếp thu và rà soát chỉnh lý. |
| Một số nội dung của Đề án chung chung chưa cụ thể như khoản 2 Mục V (trang 22) là nội dung quy định về kinh phí hoạt độngchỉ nêu một cách chung chung về nguồn kinh phí và tổng kinh phí được cấp mà không nêu cụ thể kinh phí đó để thực hiện cho các hoạt động cụ thể nào? Số kinh phí tăng thêm chỉ dùng cho chi thường xuyên, hay chi cả cho thường xuyên cũng như xây dựng cơ sở vật chất, mua sắm máy móc, trang thiết bị, phương tiện kỹ thuật, đào tạo nguồn nhân lực, giải quyết chế độ, …(Lai Châu) | Nghiên cứu tiếp thu và rà soát chỉnh lý. |
| Điểm 1.11 khoản 1 đề nghị quy định tên gọi cụ thể của các phòng chuyên môn và tên cụ thể của các địa bàn trọng điểm có số lượng phòng chuyên môn nhiều hơn 04 phòng để thực hiện thống nhất. Các Đội QLTT cấp huyện, liên huyện, chuyên ngành hoặc cơ động thuộc Cục QLTT cấp tỉnh đề nghị bổ sung tiêu chí thành lập Đội phải có khối lượng công việc yêu cầu bố trí tối thiểu 05 biên chế trở lên*(Lâm Đồng)* | Nghiên cứu tiếp thu và rà soát chỉnh lý. |
| **Mục VI. Tổ chức thực hiện** | Về Lộ trình kiện toàn: Tháng 01/2018: Bộ Công Thương thành lập Cục QLTT cấp tỉnh trên cơ sở Chi cục QLTT hiện nay, phối hợp UBND cấp tỉnh bổ nhiệm người dứng đầu, cấp phó người đứng đầu của Cục QLTT cấp tỉnh. Riêng các chức danh lãnh đạo của các đơn vị trực thuộc Cục QLTT sẽ kiện toàn và hoàn thành trong tháng 3/2018 để đảm bảo tính khả thi của Đề án.*(Bình Định).* | Nghiên cứu tiếp thu và rà soát chỉnh lý. |
| Gạch đâu dòng thứ 2 Mục 5 trang 19 quy định Đội QLTT chịu sự chỉ đạo của UBND cấp huyện là không chính xác vì điểm b mục 1 Đội QLTT còn bao gồm cả Đội QLL liên huyện, Đội QLTT chuyên ngành, cơ động thuộc Cục QLTT *(Vĩnh Long)* | Nghiên cứu tiếp thu và rà soát chỉnh lý. |
| Lộ trình, nội dung thực hiện Đề án cho phù hợp sau khi thống nhất phương án Cục QLTT cấp tỉnh thuộc UBND cấp tỉnh *(Lạng Sơn)* | Nghiên cứu tiếp thu và rà soát chỉnh lý. |
| **Các ý kiến khác** | Rà soát, quy định cụ thể vướng mắc hiện nay Nghị định số 24/2014/NĐ-CP ngày 04/4/2014 hiện đang quy định Sở Công Thương có chức năng, nhiệm vụ tham mưu, giúp UBND cấp tỉnh quản lý nhà nước về quản lý thị trường *(Khánh Hoà)* | Hiện nay Nghị định số 24/2014/NĐ-CP đang được sửa đổi, bổ sung |
| Rà soát các quy định pháp luật liên quan và đề xuất sửa đổi, bổ sung nhằm bảo đảm tính thống nhất, đồng bộ của pháp luật như sửa Điều 45 Luật XLVPHC; Điều 6 Nghị định số 07/2012/NĐ-CP ngày 09/2/2012 của Chính phủ quy định về cơ quan được giao thực hiện chức năng thanh tra chuyên ngành và hoạt động thanh tra chuyên ngành cua Bộ Công Thương *(Bộ Kế hoạch và Đầu tư)* | Nghiên cứu tiếp thu, rà soát chỉnh lý và đưa vào đề xuất tại Đề án |
| Rà soát, chỉnh lý một số lỗi kỹ thuật soạn thảo văn bản tại Mục V.1 (1.11), VII.1... *(Vụ Pháp chế)* | Nghiên cứu tiếp thu và rà soát chỉnh lý. |
| Bổ sung phần thực trạng tổ chức, biên chế, cơ sở vật chất, tài chính, tài sản…hiện nay của QLTT cả nước để đánh giá được những tổn tại, khó khăn và có phương án khắc phục *(Thái Bình)* | Nghiên cứu tiếp thu và rà soát chỉnh lý. |
| Xây dựng Đề án thành lập các vụ, cục và trung tâm thuộc Tổng cục QLTT, hoàn chỉnh hồ sơ trình Thủ tướng Chính phủ *(Bộ Ngoại giao)* | Nghiên cứu tiếp thu và rà soát chỉnh lý. |
| Đề nghị Bộ Công Thương tiến hành khảo sát, đánh giá thực hiễn, tạo sự đồng thuận của các địa phương trong quá trình kiện toàn tổ chức bộ máy lực lượng Quản lý thị trường phù hợp với nguyên tắc tập trung, thống nhất theo Pháp lệnh Quản lý thị trường và tổ chức Tổng cục Quản lý thị trường theo Nghị định số 98/2017/NĐ-CP. *(Văn phòng Chính phủ)* | Nghiên cứu tiếp thu và triển khai |
| Luật XLVP hành chính chưa quy định thẩm quyền xử phạt của Tổng cục trưởng Tổng cục QLTT, đề nghị Bộ Công Thương giải trình rõ sự cần thiết của quy định này để sửa đổi, bổ sung Luật XLVPHC *(Bộ Tài chính)* | Nghiên cứu tiếp thu và rà soát chỉnh lý. |
| Thuyết minh làm rõ thêm thêm tại Đề án, Tờ trình về việc xây dựng danh mục vị trí việc làm, khung năng lực, mô tả công việc của từng vị trí việc làm và cơ cấu ngạch trong Tổng cục và các đơn vị ở địa phương theo từng nhóm: lãnh đạo, quản lý, chuyên môn nghiệp vụ, hỗ trợ, phục vụ theo hướng tăng nhóm chuyên môn, nghiệp vụ, giảm nhóm lãnh đạo, quản lý và nhóm hỗ trợ phục vụ để xây dựng cơ cấu tổ chức và biên chế; Không thực hiện hợp đồng theo Nghị định số 68/2000/NĐ-CP, ngày 17/11/2000 của Thủ tướng Chính phủ để thực hiện nhiệm vụ chuyên môn và các hợp đồng lao động khác trái quy định. Bảo đảm đên năm 2011, tỷ lệ tinh giảm biên chế tối thiểu là 10% tổng biên chế hưởng lương ngân sách nhà nước *(Nghệ An).* | Nghiên cứu tiếp thu và rà soát chỉnh lý. |